

R6. 0008. 9. 1P.

Kancelaria  
+ PR  
28.02.19r  
[Signature]

Maria Gałązka  
Radna Gminy Sorkwity

Urząd Gminy Sorkwity  
SEKRETARIAT

Wpłynęło dnia 2019-02-28

Liczba załączników

Sorkwity 28.02.2019r.

Wójt Gminy Sorkwity  
za pośrednictwem Przewodniczącej Rady  
Gminy Sorkwity

RADA GMINY SORKWITY

WPLYNĘŁO DNIA 06.05.19

NR 144 PODPIS [Signature]

### INTERPELACJA/ZAPYTANIE Nr 5

Działając na podstawie : Art.32.1, art.32. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz Art.23.1 i art. 24.6 Ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 z późn.zmianami ( Dz. U. z 2018r., poz. 1432 ) kierując się dobrem wspólnoty samorządowej gminy Sorkwity w kwestii działania zgodnie i na mocy obowiązujących przepisów prawa.

Wnoszę o :

- I. Wyjaśnienie na jakiej podstawie wypłacane są diety radnym i sołtysom oraz sołtysom pełniącym jednocześnie funkcję radnego? :
- II. Uzasadnienie przyczyn i podanie podstaw prawnych nie wypłacenia diety sołtysowi, który jednocześnie pełni funkcję radnego.
- II. Wyjaśnienie, czy potrącenie diety sołtysowi pełniącemu jednocześnie funkcję radnego i wypłacenie diety pozostałym sołtysom wobec uchylonej w § 2 Uchwały Rady Gminy Sorkwity z dnia 2018.11.30 Nr II/9/2018r , nie stanowi obrazy art. 32 ust. 1 art 32 ust.2 Konstytucji RP w kwestii zasady równości obywatela wobec prawa ?
  - art.1 „Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne.”
  - art.2 „Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny.”

### UZASADNIENIE

W dniu 30.11.2018r. Rada Gminy Sorkwity Uchwałą Nr II/9/2018 ustaliła wysokość diet przysługujących sołtysom gminy Sorkwity. Przywołana Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, tj. z dniem 30.11.2018r.. W § 2 w/w Uchwały Rada Gminy stwierdziła, że „ W przypadku zbiegu prawa do ryczałtu z tyt. pełnienia funkcji radnego w organach Gminy i diety sołtysa przysługuje ryczałt sołtysa oraz ryczałt radnego”. Taki sam zapis widnieje w § 2 wcześniej obowiązującej Uchwały Rady Gminy Sorkwity z dnia 2016.11.04 Nr XXII/151/2016. W dniu 30.11.2018r. zgodnie z podjętą uchwałą zarówno radni jak i sołtysi pełniący funkcję radnego otrzymali diety zgodnie z zapisem zawartym w przywołanym dokumencie.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 04.01.2019r. Znak PN.4131.11.2019 Wojewoda Warmińsko – Mazurski uchylił Uchwałę Rady Gminy Sorkwity II/9/2018 z dnia 2018.11.30 w części dotyczącej § 2. W uzasadnieniu Wojewoda zaznaczył że „ dieta nie jest wynagrodzeniem za pracę, a ma stanowić ekwiwalent utraconych korzyści , których radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu. Z konsekwencji wskazanego przepisu wynika, że radnemu rady gminy przysługują diety, oraz zwrot kosztów podróży służbowych z mocy ustawy, a rada gminy jedynie ustala zasady, na jakich mu one przysługują. Do zasad , na jakich radnemu przysługuje dieta,

*należy określenie jej wysokości, w tym regulacja uzależniająca jej wysokość od zakresu obowiązków oraz ograniczenie z powodu braku uczestnictwa w pracach rady,”*

Jak czytamy w dalszej części rozstrzygnięcia nadzorczego, taka sama zasada obowiązuje sołtysów tj. „*rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. W tym przypadku dieta także stanowi ekwiwalent utraconych korzyści lub poniesionych nakładów i w żadnym razie nie jest wynagrodzeniem za pełnioną funkcję.*”

W dniu 31 stycznia 2019r. radnym pełniącym jednocześnie funkcje sołtysów **potrącono diety z tyt. pełnienia funkcji sołtysa. Pozostałym sołtysom wypłacono diety w kwocie uchwalonej przez Radę Gminy Sorkwity w wysokości 300zł. tj. zgodnie z zapisem zawartym w § 1 uchylonej w § 2 Uchwały Nr II /9/2018 z dnia 30.11 2018r.** Brak jakichkolwiek podstaw do tego typu działań zaznaczałam zarówno podczas obrad Komisji Rady Gminy jak również podczas Sesji Rady Gminy w dniu 31.01.2019r. popierając swoje wywody stosownymi wyrokami Sądów Administracyjnych, podnosząc jednocześnie, że, funkcja radnego i funkcja sołtysa to dwie niezależne funkcje społeczne, którym z mocy prawa powierzone są inne obowiązki i ograniczenie jakiegokolwiek prawa obywateli w sprawowaniu tych funkcji oraz w pozbawianiu ekwiwalentu utraconych korzyści lub poniesionych nakładów musi posiadać umocowanie w przepisie ustawowym.

Podczas wyżej przywołanych posiedzeń Komisji Rady Gminy jak i podczas Sesji Rady Gminy w dniu 31.01.2019 r. informowałam również, że dieta nie jest wynagrodzeniem za pracę lecz stanowi rekompensatę utraconych korzyści jakich radny i sołtys nie uzyskują w związku z pełnieniem mandatu.

Wobec powyższego należy zaznaczyć, że uchylona rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Uchwała Rady Gminy Sorkwity z dnia 30.11.2018r. Nr II/9/2018 w § 2 **nie obowiązuje** jako, że nie określono w niej obowiązków i nie ustalono zasad na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta.

W związku z tym, że diety za pełnienie funkcji sołtysa **potrącono tylko sołtysom** pełniącym funkcję radnego, a pozostałym sołtysom wypłacono diety w **zwiększonej kwocie tj.300 zł., na mocy uchylonej uchwały** Zasadne zatem jest żądanie wyjaśnienia, **zarówno podstawy wypłaty diet sołtysom jak i podstawy potrąceń wypłacanych diet radnym pełniącym jednocześnie funkcje sołtysa**. Zasadne jest również żądanie wyjaśnienia, czy potrącenie diet sołtysom pełniącym funkcje radnych, wobec wypłaty diet pozostałym sołtysom **stanowi obrazę art. 32 ust. 1 i ust.2 Konstytucji RP w kwestii zasady równości obywatela wobec prawa ?**

Wobec powyższego wnoszę jak na wstępie.

*Maria Gadozko*  
*Gonim i Justyn*  
*dnia 14.01.2019r.*  
*Michał Gadozko*  
*Smilanka Inna*

**Odpowiedź na interpelacje Radnej Marii Gałązka z dnia 28 lutego 2019 r.**

- I. Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994): „na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych”. W oparciu o wskazany przepis Rada Gminy Sorkwity dnia 24 sierpnia 2012 uchwaliła uchwałę nr XXII/169/2012 w sprawie wysokości diet przysługujących radnym Gminy Sorkwity, sposobu ich wypłacania oraz zwrotu kosztów podróży służbowych. Szczegółowe kwestie dotyczące wypłaty diet normuje wskazana uchwała, zaś Gmina Sorkwity wykonując uchwałę wypłaca diety osobom pełniącym funkcje radnych.

Zgodnie z art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym: „Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej”. Wskazany przepis umożliwia ustalenie zasad przyznania sołtysom diety i zwrotu kosztów podróży, zaś nieskorzystanie z tej kompetencji nie daje sołtysom tytułu do tego aby wymagać od radnych przyznania diet, jak i zwrotu kosztów podróży. Mając na uwadze upoważnienie zawarte w ww. przepisie, Rada Gminy Sorkwity dnia 30 listopada 2018 r. podjęła uchwałę nr II/9/2018 w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących sołtysom gminy Sorkwity oraz sposobu ich wypłacania. Zgodnie z brzmieniem § 1 ww. uchwały: „Za uczestnictwo w sesji Rady Gminy Sorkwity sołtysowi przysługuje dieta w wysokości 300 zł”. W oparciu o wskazaną uchwałę Gmina Sorkwity wypłaca diety osobom pełniącym funkcje sołtysa.

Na mocy rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewoda Warmińsko – Mazurski uchylił § 2 uchwały, zgodnie z którym: „W przypadku zbiegu prawa do ryczałtu z tytułu pełnienia funkcji radnego w organach Gminy i diety sołtysa przysługuje ryczałt sołtysa oraz ryczałt radnego”. W uzasadnieniu rozstrzygnięcia wskazano, iż w przypadku zbiegu uprawnień do pobierania diety radnemu będącemu sołtysiem przysługuje jedna dieta. Mając to na uwadze Gmina Sorkwity radnemu będącemu sołtysiem wypłaca jedną dietę.

- II. Rada Gminy Sorkwity dnia 30 listopada 2018 r. podjęła uchwałę nr II/9/2018 w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących sołtysom gminy Sorkwity oraz sposobu ich wypłacania. Zgodnie z brzmieniem § 1 ww. uchwały: „Za uczestnictwo w sesji Rady Gminy Sorkwity sołtysowi przysługuje dieta w wysokości 300 zł”. Na mocy rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewoda Warmińsko – Mazurski uchylił § 2 uchwały, zgodnie z którym: „W przypadku zbiegu prawa do ryczałtu z tytułu pełnienia funkcji radnego w organach Gminy i diety sołtysa przysługuje ryczałt sołtysa oraz ryczałt radnego”. W uzasadnieniu rozstrzygnięcia wskazano, iż w przypadku zbiegu uprawnień do pobierania diety radnemu będącemu sołtysiem przysługuje jedna dieta. Mając to na uwadze Gmina Sorkwity radnemu będącemu sołtysiem wypłaca jedną dietę.

Powyższe potwierdza także wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2017 r., sygn. akt II OSK 773/17, zgodnie z którym: „Skoro w art. 25 ust. 4 u.s.g. przesądzono o przysługującym radnym prawie do diety, to połączenie funkcji radnego z funkcją przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej uzasadnia przyjęcie zasady prawa do jednej diety, jako ekwiwalentu za utracone korzyści, a nie będącego wynagrodzeniem za pracę”.

III. Mając na uwadze treść rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Warmińsko – Mazurskiego oraz stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z dnia 19 grudnia 2017 r., sygn. akt II OSK 773/17, Gmina Sorkwity wypłacając jedną dietę za udział w sesji Rady Gminy sołtysowi pełniącemu funkcję radnego działa w oparciu o przepisy prawa. Zauważyć przy tym należy, że Wójt Gminy Sorkwity nie jest władny do oceny, czy przepisy prawa, do których stosowania jest zobowiązany, są zgodne z Konstytucją. Wiążącej oceny dokonać może jedynie Trybunał Konstytucyjny.

WÓJT  
Józef Maciejewski

Otrzymują:  
1. Radna Maria Gałazka  
2. a/a(BR)